

Số: /BC-CCKL

Quảng Ngãi, ngày tháng 02 năm 2024

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

Thực hiện Công văn số 447/SNNPTNT-VP ngày 31/01/2024 của Sở Nông nghiệp và PTNT về việc báo cáo đánh giá thực trạng thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Chi cục Kiểm lâm tổng hợp, báo cáo đánh giá thực trạng thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật cụ thể như sau:

Phần thứ nhất

Đánh giá thực trạng quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

I. Kết quả thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật

1. Kết quả tổ chức triển khai thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020 (*Luật Ban hành VBQPPL*)

a) Ban hành văn bản tổ chức triển khai thực hiện 02 Luật (*chỉ thị, quyết định, kế hoạch ... triển khai thực hiện*).

Nhận thức rõ tầm quan trọng của việc xây dựng và hoàn thiện hệ thống VBQPPL nên trong quá trình thi hành Luật Ban hành VBQPPL; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL và các văn bản hướng dẫn thi hành của Trung ương và địa phương; Chi cục Kiểm lâm đã chỉ đạo các phòng chuyên môn phải tuân thủ đầy đủ quy định của Luật Ban hành VBQPPL; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành VBQPPL về trình tự, thủ tục ban hành VBQPPL nhất là tham mưu ban hành Nghị quyết của Hội đồng Nhân dân, Quyết định của UBND.

Đồng thời hằng năm đều ban hành Kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật và Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong đó có lồng ghép triển khai tổ chức thực hiện quy định về ban hành văn bản quy phạm pháp luật gồm Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020.

b) Tổ chức quán triệt nhiệm vụ thực hiện và phổ biến nội dung của Luật

(biên soạn tài liệu phổ biến, tập huấn và tổ chức hội nghị, các cuộc họp, hội thảo, các lớp tập huấn ... để quán triệt, phổ biến, tập huấn về Luật Ban hành VBQPPL)

Chi cục Kiểm lâm đã cử lãnh đạo, công chức tham gia các hội nghị, hội thảo, tập huấn quán triệt, phổ biến về Luật Ban hành VBQPPL do các cơ quan có thẩm quyền tổ chức để quá trình tham mưu được đảm bảo tuân thủ đúng quy định pháp luật.

2. Kết quả thực hiện Luật Ban hành VBQPPL

Từ khi Luật Ban hành văn bản QPPL được ban hành cho đến nay, Chi cục Kiểm lâm đã áp dụng, tham mưu soạn thảo, trình ban hành 04 Nghị quyết của HĐND tỉnh và 04 Quyết định của UBND tỉnh.

Theo đó hằng năm Chi cục Kiểm lâm đều thực hiện việc rà soát văn bản QPPL không bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất hoặc không còn phù hợp với thực tiễn; số lượng văn bản kiến nghị xử lý và tình hình xử lý các văn bản sau rà soát và đã tổng hợp báo cáo Sở Nông nghiệp và PTNT để trình HĐND và UBND tỉnh.

II. Thực trạng xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật

(Đánh giá thực trạng xây dựng, ban hành VBQPPL từ khi Luật Ban hành VBQPPL năm 2015 có hiệu lực đến nay, so sánh với giai đoạn Luật Ban hành VBQPPL của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân năm 2004 có hiệu lực)

Nhìn chung, các văn bản QPPL quy định chi tiết được Chi cục Kiểm lâm chủ trì tham mưu soạn thảo, trình cấp có thẩm quyền ban hành được triển khai các bước từ lập đề nghị, đến soạn thảo, lấy ý kiến và trình ban hành bảo đảm theo đúng quy trình quy định; nội dung văn bản bảo đảm quy định về hình thức, tính hợp lý và khả thi, nguyên tắc áp dụng tạo hành lang pháp lý bảo đảm hoạt động hiệu quả của bộ máy nhà nước trong lĩnh vực lâm nghiệp, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở địa phương nhờ vậy nên chất lượng văn bản QPPL từ ngày 1/7/2016 đến nay được triển khai, thực hiện hiệu quả, chất lượng thực thi cao so với các văn bản QPPL trước khi Luật năm 2015 có hiệu lực.

Tuy nhiên, trong quá trình xây dựng văn bản QPPL cũng còn một số tồn tại, hạn chế sau:

- Việc tổ chức lấy ý kiến dự thảo văn bản đôi khi chưa hiệu quả như yêu cầu đề ra, các cơ quan được lấy ý kiến đóng góp ý thường gửi văn bản góp ý trễ hạn theo mốc thời gian đề nghị hoặc không tham gia ý kiến góp ý.

- Vẫn còn nhiều cách hiểu, cách xác định khác nhau về văn bản QPPL và văn bản không phải là văn bản QPPL nên cùng một nội dung nhưng có địa phương ban hành dưới hình thức văn bản quy phạm pháp luật, có địa phương lại ban hành văn bản cá biệt.

Phần thứ hai

Đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật chuyên nghiệp, khoa học, kịp thời, khả thi, hiệu quả

Để nâng cao hiệu quả công tác ban hành văn bản QPPL trong thời gian đến, Chi cục Kiểm lâm đề xuất, kiến nghị một số nội dung sau:

1. Đề nghị cấp cơ thẩm quyền cần tăng cường bồi dưỡng, tập huấn, tổ chức hội nghị cho đội ngũ công chức làm công tác xây dựng pháp luật đủ năng lực, trình độ để nâng cao chất lượng dự thảo xây thảo xây dựng; đồng thời, nghiên cứu, góp ý chất lượng đối với các dự thảo được lấy ý kiến góp ý.

2. Ưu tiên bố trí kinh phí để bảo đảm các điều kiện cần thiết cho công tác xây dựng, soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật; trang bị các phương tiện kỹ thuật, công nghệ thông tin cần thiết để đáp ứng kịp thời, hiệu quả các yêu cầu tiếp cận, nghiên cứu và xử lý thông tin nhằm phục vụ tốt công tác soạn thảo, rà soát, hệ thống hóa và xử lý, cập nhật kịp thời văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là báo cáo đánh giá thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Chi cục Kiểm lâm về đánh giá thực trạng thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và kiến nghị đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Kính đề nghị Sở Nông nghiệp và PTNT xem xét, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo CCKL;
- Lưu: VT, TTPCTT.T

CHI CỤC TRƯỞNG

Phạm Duy Hưng

BẢNG SỐ 1
SỐ LIỆU VĂN BẢN DO HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN, ỦY BAN NHÂN DÂN BAN HÀNH
(Từ 01/7/2016-31/12/2023)

Nghị quyết của HĐND cấp tỉnh		Quyết định của UBND cấp tỉnh		Tổng cộng
Nghị quyết số 33/2015/NQ-HĐND ngày 20/7/2025	Về việc sửa đổi, bãi bỏ một số nội dung tại Điều 1 Nghị quyết số 18/2012/NQ-HĐND ngày 05/10/2012 của HĐND về việc thông qua Quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Quảng Ngãi giai đoạn 2011-2020.	Quyết định số 33/2020/QĐ-UBND ngày 24/11/2020	Về việc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật do Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành trong lĩnh vực lâm nghiệp.	04 Nghị quyết; 04 Quyết định
Nghị quyết số 56/2017/NQ-HĐND	Quy định mức hỗ trợ đầu tư trồng rừng nguyên liệu gỗ lớn; hỗ trợ, khuyến khích trồng cây gỗ nguy cấp, quý, hiếm trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi đến năm 2020	Quyết định số 07/2021/QĐ-UBND ngày 18/3/2021	Bãi bỏ Quyết định số 27/2017/QĐ-UBND ngày 09/5/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định mức thu, chế độ thu, nộp và quản lý phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.	
Số 16/2020/NQ-HĐND ngày 11/11/2020	Quy định mức thu, chế độ thu, nộp và quản lý phí bình tuyển, công nhận cây mẹ, cây đầu dòng, vườn giống cây lâm nghiệp, rừng giống trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.	Quyết định số 47/2021/QĐ-UBND ngày 21/9/2021	Ban hành Quy chế tiếp nhận, xử lý thông tin cháy rừng các cấp; phối hợp huy động lực lượng, phương tiện, thiết bị chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.	
Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND ngày 07/12/2022	Bãi bỏ Nghị quyết số 32/2015/NQ-HĐND ngày 14 tháng 12 năm 2015 của Hội đồng nhân dân tỉnh về giá các loại rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.	Quyết định số 50/2022/QĐ-UBND ngày 16/12/2022	Ban hành khung giá rừng trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.	